CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI HOREZU
ORAȘUL HOREZU - STAȚIUNE TURISTICĂ
Str. 1 Decembrie, nr. 7, Jud. Vâlcea - 245800, CIF: 2541479
E-mail: primaria@orasul-horezu.ro Web: www.orasul-horezu.ro
Tel: 0250/860190 Fax: 0250/860481

PROIECT NR.140/24.07.2026

H O T Ă R Â R E A nr.

Cu privire la Soluționarea plângerii prealabile formulate de C.N. Loteria Română S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Orașului Horezu nr.91/28.05.2026, în sensul respingerii acesteia

Consiliul Local al Orașului Horezu, întrunit în ședința publică ordinară din data de 30.07.2026 la care participă un număr de ..... consilieri locali din numărul total de 15 în funcție;

Văzând că prin votul unanim domnul consilier local Beregată Marius Valentin a fost ales președinte de ședință;

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.17303 din 24.07.2026 al primarului orașului Horezu;
- Raportul de specialitate al compartimentului de resort, compartiment juridic, nr.17304/24.07.2026 prin care solicită respingerea plângerii prealabile formulată de C.N. Loteria Română S.A. prin care solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Orașului Horezu nr.
- Proiectul de hotărâre inițiat de domnul Sărdărescu Nicolae, primarul orașului Horezu;
- Plângerea prealabilă nr.15062 din 29.06.2026 comunicata de către C.N. Loteria Română S.A. împotriva HCL nr. 91/28.05.2026;
- Hotărârea Consiliului local Horezu nr.91/28.05.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea jocurilor de noroc tradiționale – jocuri de tip loto și jocuri de noroc de tip pariuri sportive, pe raza Orașului Horezu, județul Vâlcea;

Ținând seama de Raportul de avizare pentru legalitate al proiectului de hotărâre întocmit de secretarul general al orașului Horezu, județul Vâlcea nr.17325/24.07.2026;

- Avizele comisiilor de specialitate ale consiliului local;

În conformitate cu art.5 pct.10 lit.j), art.75 alin.1 lit.b), art.84 alin.5, art.105 alin.1, art.106 alin.3, art.129 alin.(2) lit.d) și alin.(7) lit.n) și alin.14 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare; prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare; Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.139 alin.1, coroborat cu art.196 alin.1, lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ cu un număr de ..... voturi pentru, ... voturi împotrivă, adoptă următoarea:

H O T Ă R Â R E:

Art.1-Se ia act de plângerea prealabilă nr.15062/29.06.2026 formulată de C.N. Loteria Română S.A. împotriva H.C.L. nr.91/28.05.2026.

Art.2-Se soluționează plângerea prealabilă nr.15062/29.06.2026 în sensul respingerii acesteia ca neîntemeiată.

Art.3-Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se împuternicește Compartimentul Juridic.

Art.4-Prezenta hotărâre poate fi contestată în condițiile Legii contenciosului administrativ, nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, la instanța de contencios administrativ competentă.

Art.5-Prezenta hotărâre se va afișa pe site-ul instituției și se va comunica prin grija Secretarului general al orașului Horezu la: Instituția Prefectului-Județul Vâlcea în vederea verificării de legalitate, la Primarul orașului Horezu în vederea punerii în aplicare.

Inițiator,
Primar
Sărdărescu Nicolae

Vizat pentru legalitate,
Secretar general oraș
Boaghe Monica

Întocmit,
Cons.sup.Orleanu Cristina Elena

PRIMĂRIA ORAŞULUI HOREZU
ORAŞUL HOREZU - STAŢIUNE TURISTICĂ
Str. 1 Decembrie, nr. 7, Jud. Valcea - 245600, CIF: 2541479
E-mail: primaria@orasul-horezu.ro Web: www.orasul-horezu.ro
Tel: 0250/860190 Fax: 0250/860481

Nr.17303 din 24.07.2026

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind soluţionarea plângerii prealabile formulate de C.N. „Loteria Română" S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Oraşului Horezu nr. 91/28.05.2026

Proiectul de hotărâre supus discutiei, priveste solutionarea plângerii prealabile formulată de C.N. „Loteria Română" S.A., înregistrată la Primăria Oraşului Horezu sub nr. 15002/29.06.2026, prin care se solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Oraşului Horezu nr. 91/28.05.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizaţiei de funcţionare pentru desfăşurarea jocurilor de noroc tradiţionale – jocuri de tip loto şi jocuri de noroc de tip pariuri sportive, pe raza Oraşului Horezu, judeţul Vâlcea,

Ţinând seama de faptul că HCL nr. 91/28.05.2026 a fost adoptată în aplicarea dispoziţiilor art. 18^1 din OUG nr. 77/2009 privind organizarea şi exploatarea jocurilor de noroc, astfel cum acestea au fost introduse prin OUG nr. 7/2026;

Constatând că dispoziţiile legale în vigoare conferă consiliului local competenţa expresă de a decide dacă pe teritoriul unităţii administrativ-teritoriale se pot desfăşura activităţi de jocuri de noroc, de a condiţiona desfăşurarea acestora de obţinerea autorizaţiei anuale de funcţionare, precum şi de a stabili taxa locală aferentă acestei autorizaţii, apreciez că nu sunt incidente motive de nelegalitate care să justifice revocarea totală sau parţială a HCL nr. 91/28.05.2026.

Prin plângerea prealabilă, C.N. „Loteria Română" S.A. susţine, în esenţă, că activitatea desfăşurată în agenţiile loto nu ar trebui supusă autorizării locale, având în vedere regimul special al companiei şi dispoziţiile art. 18 din OUG nr. 77/2009.

Această susţinere nu poate fi primită.

Potrivit art. 10 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 77/2009, jocurile loto sunt încadrate în categoria jocurilor de noroc tradiţionale. Totodată, potrivit normelor metodologice aprobate prin HG nr. 111/2016, agenţia loto reprezintă locaţie specializată pentru desfăşurarea jocurilor de noroc. Prin urmare, activitatea desfăşurată în agenţiile loto este o activitate de jocuri de noroc desfăşurată într-o locaţie fizică.

Or, art. 10 alin. (2), art. 15 alin. (2) lit. a), art. 15 alin. (8) şi art. 18^1 din OUG nr. 77/2009, în forma modificată prin OUG nr. 7/2026, instituie obligaţia deţinerii autorizaţiei de funcţionare locale pentru desfăşurarea activităţilor de jocuri de noroc în locaţii fizice, fără a distinge între operatorii privaţi şi C.N. „Loteria Română" S.A.

Regimul special prevăzut de art. 18 din OUG nr. 77/2009, potrivit căruia C.N. „Loteria Română" S.A. are calitatea de unic organizator pentru jocurile loto şi loto la distanţă, priveşte licenţierea şi autorizarea specifică organizării şi exploatării jocurilor de noroc în raport cu autoritatea centrală competentă, respectiv ONJN. Acest regim nu conţine o derogare expresă de la obligaţia obţinerii autorizaţiei locale de funcţionare introdusă ulterior prin OUG nr. 7/2026.

În lipsa unei dispoziţii legale exprese de exceptare, autoritatea publică locală nu poate exclude agenţiile loto de la aplicarea regulamentului local, cu atât mai mult cu cât art. 18^1 din OUG nr. 77/2009 este formulat în termeni generali şi vizează activităţile de jocuri de noroc desfăşurate pe teritoriul unităţii administrativ-teritoriale.

Referitor la punctul de vedere emis de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei, acesta poate fi avut în vedere ca opinie de sine stătătoare cu carcter pur administrativ, neavând un caracter normativ,întrucât opinia respectivă nu modifică şi nu completează OUG nr. 77/2009 sau HG nr. 111/2016 şi nu poate constitui temei pentru crearea unei excepţii neprevăzute de lege.

În ceea ce priveşte taxa locală stabilită prin HCL nr. 91/28.05.2026, aceasta are temei în art. 18^1 alin. (4) lit. b) din OUG nr. 77/2009, potrivit căruia autoritatea administrației publice locale stabilește cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața spațiului în care se desfășoară activitatea.

Simpla nemulțumire a petentei față de cuantumul taxei nu echivalează cu nelegalitatea actului administrativ contestat. Stabilirea cuantumului taxei reprezintă expresia dreptului de apreciere conferit consiliului local de lege, în considerarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii publice, sănătății şi siguranței publice.

În ceea ce privește aplicarea în timp a noilor prevederi, aceasta se va realiza, după caz, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute de OUG nr. 7/2026, aspect care ține de aplicarea concretă a actului administrativ normativ, iar nu de legalitatea HCL nr. 91/28.05.2026.

Pentru aceste considerente, propun Consiliului Local al Orașului Horezu adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea ca neîntemeiată a plângerii prealabile formulate de C.N. „Loteria Română" S.A. şi menținerea Hotărârii Consiliului Local al Orașului Horezu nr.91/28.05.2026.

PRIMAR,

Sardarescu Nicolae

PRIMĂRIA ORAȘULUI HOREZU
ORAȘUL HOREZU - STAȚIUNE TURISTICĂ
Str. 1 Decembrie, nr. 7, Jud. Vâlcea - 245800, CIF: 2541479
E-mail: primaria@orasul-horezu.ro Web: www.orasul-horezu.ro
Tel: 0250/860190 Fax: 0250/860481

Nr. 17304 din 24.07.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

privind soluționarea plângerii prealabile formulate de C.N. „Loteria Română" S.A. împotriva Hotărârii Consiliului Local al Orașului Horezu nr. 91/28.05.2026

I. Obiectul raportului

Prezentul raport de specialitate este întocmit în vederea analizării plângerii prealabile formulate de C.N. „Loteria Română" S.A., înregistrată la Primăria Orașului Horezu sub nr. 15002/29.06.2026, prin care se solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local al Orașului Horezu nr. 91/28.05.2026 privind aprobarea Regulamentului pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea jocurilor de noroc tradiționale – jocuri de tip loto și jocuri de noroc de tip pariuri sportive, pe raza Orașului Horezu, județul Vâlcea.

Prin plângerea prealabilă, petenta critică legalitatea HCL nr. 91/28.05.2026, susținând, în esență, că activitatea desfășurată de C.N. „Loteria Română" S.A. în agențiile loto nu ar fi supusă regimului autorizării locale, că taxa locală instituită ar avea caracter excesiv/prohibitiv și că autoritatea deliberativă locală ar fi depășit limitele competenței conferite de lege.

Prezentul raport are ca obiect fundamentarea proiectului de hotărâre privind respingerea ca neîntemeiată a plângerii prealabile și menținerea HCL nr. 91/28.05.2026.

II. Situația de fapt

Prin HCL nr. 91/28.05.2026, Consiliul Local al Orașului Horezu a aprobat Regulamentul pentru emiterea autorizației de funcționare pentru desfășurarea jocurilor de noroc tradiționale – jocuri de tip loto și jocuri de noroc de tip pariuri sportive, pe raza Orașului Horezu.

Prin Regulamentul anexă la HCL nr. 91/28.05.2026 a fost reglementată procedura locală de emitere a autorizației de funcționare, documentația necesară, criteriile de autorizare și taxa locală anuală datorată pentru obținerea autorizației.

Ulterior, C.N. „Loteria Română" S.A. a formulat plângere prealabilă, solicitând revocarea hotărârii, cu motivarea că activitatea sa specifică, respectiv organizarea jocurilor loto în agenții loto, nu ar intra sub incidența autorizației locale de funcționare.

Actul contestat este un act administrativ normativ emis de Consiliul Local al Orașului Horezu, în exercitarea competențelor conferite de OUG nr. 77/2009, astfel cum aceasta a fost modificată și completată prin OUG nr. 7/2026.

III. Admisibilitatea plângerii prealabile și termenul de soluționare

Potrivit art. 2 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 554/2004, plângerea prealabilă reprezintă cererea prin care se solicită autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, după caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocării sau modificării acestuia.

HCL nr. 91/28.05.2026 are caracter normativ, întrucât instituie reguli generale privind desfășurarea unei categorii de activități pe raza Orașului Horezu.

Potrivit art. 7 alin. (1^1) din Legea nr. 554/2004, în cazul actelor administrative normative, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând.

Prin art. 18^1 din OUG nr. 77/2009, introdus prin OUG nr. 7/2026, legiuitorul a conferit consiliilor locale competența expresă de a decide asupra desfășurării activităților de jocuri de noroc pe teritoriul unității administrativ-teritoriale.

Competența nu este una implicită sau dedusă, ci rezultă direct din textul legal. Consiliul local poate adopta hotărâri prin care stabilește dacă permite desfășurarea activităților de jocuri de noroc, reglementează autorizația anuală de funcționare, stabilește criteriile de autorizare, zonele permise și taxa locală aferentă.

Prin urmare, HCL nr. 91/28.05.2026 a fost adoptată în limitele competenței legale conferite Consiliului Local al Orașului Horezu.

2. Cu privire la activitatea desfășurată de C.N. „Loteria Română" S.A. în agențiile loto

Petenta susține că, având în vedere regimul special al C.N. „Loteria Română" S.A., activitatea desfășurată în agențiile loto nu ar fi supusă autorizației locale de funcționare.

Această susținere nu este întemeiată.

Art. 10 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 77/2009 califică jocurile loto ca jocuri de noroc tradiționale. Normele metodologice aprobate prin HG nr. 111/2016 includ agenția loto în categoria locațiilor specializate pentru desfășurarea jocurilor de noroc.

Rezultă că activitatea desfășurată în agențiile loto are natura unei activități de jocuri de noroc tradiționale desfășurate într-o locație fizică.

Or, pentru activitățile de jocuri de noroc desfășurate în locații fizice, OUG nr. 77/2009 prevede în mod expres necesitatea deținerii autorizației locale de funcționare.

Regimul special prevăzut de art. 18 alin. (1) și (2) din OUG nr. 77/2009 stabilește calitatea C.N. „Loteria Română" S.A. de unic organizator, pe întreg teritoriul țării, pentru jocurile loto și loto la distanță. Acest regim privește monopolul legal și autorizarea specifică organizării/exploatării jocurilor loto, dar nu conține o excepție expresă de la autorizația de funcționare locală introdusă prin OUG nr. 7/2026.

Acolo unde legiuitorul a dorit instituirea unor derogări sau exceptări, acestea au fost reglementate expres. În cazul agențiilor loto ale C.N. „Loteria Română" S.A., OUG nr. 77/2009 și HG nr. 111/2016 nu conțin o prevedere expresă de exceptare de la autorizația locală de funcționare.

În consecință, nu se poate reține că agențiile loto ar fi excluse de la aplicarea HCL nr. 91/28.05.2026.

3. Cu privire la raportul dintre autorizația ONJN și autorizația locală

Susținerea potrivit căreia licența sau autorizația de exploatare obținută ori conferită prin efectul legii ar înlătura necesitatea autorizației locale nu poate fi primită.

În actuala reglementare, OUG nr. 77/2009 distinge între licența de organizare, autorizația de exploatare emisă de ONJN și autorizația de funcționare locală emisă de autoritatea administrației publice locale competente.Această distincție rezultă expres din art. 1^3 alin. (1), art. 10 alin. (2), art. 15 alin. (2) lit. a), art. 15 alin. (8) și art. 18^1 din OUG nr. 77/2009.

Prin urmare, autorizația locală de funcționare are un regim juridic distinct și se referă la desfășurarea efectivă a activității într-o locație fizică situată pe raza unității administrativ-teritoriale.

HCL nr. 91/28.05.2026 nu substituie, nu modifică și nu condiționează licența de organizare sau autorizația de exploatare emise de ONJN, ci reglementează autorizația locală de funcționare prevăzută expres de art. 18^1 din OUG nr. 77/2009.

4. Cu privire la taxa locală stabilită prin HCL nr. 91/28.05.2026. Critica privind taxa locală este neîntemeiată.

Art. 18^1 alin. (4) lit. b) din OUG nr. 77/2009 prevede expres competența autorității administrației publice locale de a stabili, prin hotărâre a consiliului local, cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața spațiului în care se desfășoară activitatea.

1643325 JUN 26

C.N. LOTERIA ROMÂNĂ S.A.
SERVICIUL JURIDIC
NR. 2296/2306/26

Compania Națională "Loteria Română" S.A.
Serviciul Juridic

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

loto.ro

Loteria Română

C.N. LOTERIA ROMÂNĂ S.A.
SECRETARIAT GENERAL
NR. 7224/24.06.2026

Primăria Orașului Horezu
Județul Vâlcea
Registratură Nr. 15062
Ziua 29 Luna 06 An 2026

Către: Consiliul Local al Orașului Horezu, Județul Vâlcea

Subiect: Plângere prealabilă împotriva Hotărârii Consiliului Local nr.91/28.05.2026

Subscrisa Compania Națională „Loteria Română" S.A., cu sediul în București, str. Poenaru Bordea nr. 20, sector 4, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J40/9689/1999, cod unic de înregistrare CIF RO12397185, reprezentată legal de dl. Ionuț-Valeriu Andrei – Director General, în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, formulăm prezenta

Plângere prealabilă

împotriva **Hotărârii Consiliului Local al Orașului Darabani nr.91/28.05.2026**

prin care au fost instituită o taxă locală pentru autorizarea funcționării, solicitând revocarea în tot, iar în subsidiar revocarea în parte, a dispozițiilor care afectează activitatea Companiei Naționale „Loteria Română" S.A., pentru motivele de nelegalitate și de netemeinicie expuse în continuare.

Hotărârile contestate afectează în mod direct desfășurarea activității Companiei Naționale „Loteria Română" S.A. **pe raza unității administrativ-teritoriale al Orașului Horezu** prin:

- instituirea unei taxe prohibitive de 500 lei /m2/an pentru emiterea autorizației de funcționare,

Efectele actului sunt actuale și concrete și constau în: imposibilitatea exploatării terminalelor de videoloterie, afectarea agențiilor loto proprii, afectarea partenerilor care operează agenții loto mandatare, reducerea veniturilor, periclitarea eficienței economice a rețelei de vânzare, riscul închiderii unor puncte de lucru și afectarea locurilor de muncă.

WLA CERTIFIED LEVEL 2 SECURITY CONTROL STANDARD SCS2-LM3-21110

THE EUROPEAN LOTTERIES FOR THE BENEFIT OF SOCIETY

Compania Națională "Loteria Română" S.A.
Serviciul Juridic

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

I. MOTIVE DE NELEGALITATE ALE ACTULUI ADMINISTRATIV

1. Caracterul prohibitiv al taxei instituite și transformarea acesteia într-o interdicție indirectă

Taxa instituită prin hotărâre nu poate fi analizată exclusiv prin calificarea sa formală, ca venit al bugetului local, ci trebuie evaluată prin efectele concrete pe care le produce asupra activității reglementate.

În situația în care nivelul taxei, calculat pe metru pătrat/an, generează un cost total incompatibil cu desfășurarea activității în condiții economice rezonabile, aceasta dobândește caracter prohibitiv și produce, în fapt, efectul unei interdicții indirecte.

Aplicarea taxei asupra întregii suprafețe a spațiilor în care funcționează agențiile loto, fără a ține seama de specificul activității și de structura operațională a CNLR, conduce la o sarcină financiară disproporționată, susceptibilă să facă imposibilă continuarea activității. **În aceste condiții, taxa nu mai funcționează ca un instrument fiscal legitim, ci devine un mecanism de restrângere a exercitării unui drept conferit prin lege.**

O asemenea utilizare a fiscalității locale excede competenței autorității deliberative și contravine principiilor de proporționalitate și așezare justă a sarcinilor fiscale prevăzute de art. 56 alin. (2) din Constituție, precum și principiilor de utilizare eficientă și echilibrată a resurselor publice consacrate de Legea nr. 273/2006.

2. Depășirea limitelor legale în materia răspunderii contravenționale

Hotărârea este nelegală și în măsura în care instituie un regim sancționator care depășește limitele stabilite de cadrul normativ aplicabil. Autoritățile administrației publice locale pot reglementa contravenții numai în condițiile și în limitele prevăzute de lege, iar stabilirea unor sancțiuni sau cuantumuri care nu au suport legal atrage nelegalitatea actului administrativ.

Prin raportare la OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și la legislația specială în materia jocurilor de noroc, rezultă că marja de apreciere a autorității locale nu este una discreționară, ci trebuie exercitată în limitele stabilite de lege. Depășirea acestor limite constituie un viciu de legalitate externă, afectând valabilitatea actului.

3. Deturnarea scopului taxelor locale și utilizarea acestora ca instrument de restrângere a unei activități reglementate prin lege

În fine, hotărârea este afectată de un viciu de nelegalitate derivat din deturnarea scopului pentru care sunt instituite taxele locale. Acestea au, potrivit legii, o funcție fiscală, fiind

CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110
THE EUROPEAN LOTTERIES
FOR THE BENEFIT OF SOCIETY

Compania Națională "Loteria Română" S.A.
Serviciul Juridic

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

destinate acoperirii unor cheltuieli publice și reflectând, în mod rezonabil, costurile serviciilor sau reglementărilor locale.
Atunci când taxa este utilizată ca instrument pentru descurajarea sau eliminarea unei activități desfășurate în temeiul legii, **ea își pierde natura juridică și devine un mijloc de reglementare indirectă, cu efect prohibitiv**. O asemenea practică este incompatibilă cu principiile legalității și proporționalității în exercitarea competenței administrative și atrage nelegalitatea actului în ansamblul său.

Doctrina clasică de drept administrativ tratează legalitatea actului administrativ ca *legalitate externă și legalitate internă*.

În sfera legalității interne intră tocmai conformitatea actului cu norma de drept aplicabilă, corectitudinea interpretării și aplicării acesteia, corespondența între situația de fapt și norma juridică incidentă și adecvarea măsurii dispuse la scopul legal. În doctrină, eroarea de drept, constând în aplicarea unui text legal unei situații care nu intră în ipoteza sa sau în ignorarea normei speciale aplicabile, atrage nelegalitatea actului.
Prin urmare, HCL nr.91/28.05.2026 este afectată în primul rând de un viciu de legalitate internă, constând în interpretarea și aplicarea greșită a OUG nr. 77/2009.

În planul legalității externe, hotărârea este afectată și sub aspectul motivării și al scopului. În măsura în care actul local nu distinge între operatorii privați și Compania Națională „Loteria Română" S.A., nu identifică regimul juridic special al acesteia și nu explică de ce, în pofida art. 18 alin. (1) și (2) din OUG nr. 77/2009, i se aplică același tratament cu cel al operatorilor privați, motivarea este insuficientă și inadecvată.
Un act administrativ valabil trebuie să permită verificarea lanțului logic dintre situația de fapt, textul de lege aplicabil și soluția adoptată. Or, în acest caz, acest lanț logic este rupt, tocmai pentru că hotărârea nu pornește de la premisa juridică reală.
De asemenea, sub aspectul scopului, actul administrativ local trebuie să servească scopului legal al competenței exercitate. Chiar dacă autoritatea locală invocă protejarea ordinii publice, a comunității sau a interesului local, aceasta nu poate realiza un asemenea scop prin ignorarea unui regim juridic special stabilit prin lege și prin afectarea unui interes public național deja evaluat de legiuitor.
În teoria actului administrativ, deturnarea de putere și excesul de putere apar tocmai atunci când autoritatea utilizează o competență ori un instrument normativ pentru a produce efecte care depășesc finalitatea legală sau contrazic sistemul normativ superior. A trata CNLR ca pe un operator privat, în condițiile în care legiuitorul a consacrat expres o excepție și un regim

CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110
THE EUROPEAN LOTTERIES
FOR THE BENEFIT OF SOCIETY

Compania Națională "Loteria Română" S.A.
Serviciul Juridic

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

distinct, înseamnă a utiliza competența locală într-un mod care contrazice finalitatea legii speciale.

Deși analiza de legalitate nu se confundă cu o evaluare a oportunității, efectele concrete ale măsurii pot evidenția caracterul disproporționat al acesteia.

În speță, impactul economic generat de hotărârile contestate asupra activității CNLR și a rețelei sale locale demonstrează că măsurile instituite depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea scopului declarat, afectând un mecanism economic integrat la nivel național și un interes public deja evaluat de legiuitor.

Mai mult decât atât, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitatea sa de inițiator al OUG 7/2026, a emis un punct de vedere în interpretarea sart.18^1 alin.(1) prin care:

- ✓ *confirmă explicit existența unui regim juridic distinct pentru Compania Națională „Loteria Română" S.A., în sensul că activitățile de tip loto desfășurate în temeiul art. 18 alin. (1) și (2) nu intră în sfera activităților supuse regimului general de licențiere și autorizare.*
- ✓ *În al doilea rând, punctul de Vedere arată că mecanismul prevăzut de art. 18^1 (permiterea sau interzicerea activităților de jocuri de noroc la nivel local) vizează activitățile care presupun emiterea licenței de organizare și a autorizației de exploatare de către Comitetul de Supraveghere al ONJN. Rezultă implicit că acest mecanism nu este aplicabil CNLR, care operează în baza licenței și autorizației acordate prin efectul legii.*
- ✓ *În al treilea rând, este important de reținut că ministerul atrage atenția asupra riscului de fragmentare a cadrului normativ la nivel național, în cazul în care autoritățile locale ar interveni diferențiat pe categorii de jocuri de noroc. Acest argument trebuie corelat cu ideea de monopol legal și caracter unitar al reglementării.*

Din coroborarea argumentelor expuse rezultă că Hotărârea nr.91/28.05.2026, emisă de Consiliului Local al Orașului Horezu, este afectata de vicii de legalitate esențiale, constând în:

- aplicarea unei norme generale în afara sferei sale de incidență;
- ignorarea unui regim juridic special instituit prin lege;
- exercitarea competenței administrative cu depășirea limitelor legale;

CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110

THE EUROPEAN LOTTERIES
FOR THE BENEFIT OF SOCIETY

Compania Națională "Loteria Română" S.A.
Serviciul Juridic

Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

- instituirea unor măsuri care, prin efectele lor, echivalează cu restrângerea unui drept conferit direct prin lege.

Aceste vicii atrag nelegalitatea actelor administrative contestate și justifică revocarea acestora în condițiile art. 7 din Legea nr. 554/2004.

Pentru toate aceste motive, solicităm revocarea în tot sau în parte a HCL nr.91/28.05.2026, în sensul înlăturării dispozițiilor care afectează desfășurarea activității Companiei Naționale „Loteria Română" S.A. în contradicție cu regimul juridic instituit prin OUG nr. 159/1999 și OUG nr. 77/2009.

În lipsa unei soluționări favorabile a prezentei plângeri prealabile, vom proceda la sesizarea instanței de contencios administrativ competente, pentru suspendarea executării și anularea actelor administrative.

Director general
Ionuț-Valeriu ANDREI

Șef Serviciu Juridic,
Vicențiu Traian Râmniceanu

CERTIFIED LEVEL 2
SECURITY CONTROL STANDARD
SCS2-LM3-21110

THE EUROPEAN LOTTERIES
FOR THE BENEFIT OF SOCIETY